

19. Deutsche Konferenz für Tabakkontrolle







Tabakfreies Deutschland 2040 – eine Strategie für die Zukunft

Dr. Katrin Schaller
Deutsches Krebsforschungszentrum
Stabsstelle Krebsprävention/WHOKollaborationszentrum für Tabakkontrolle



Forschen für ein Leben ohne Krebs

CONFLICT OF INTEREST - DEKLARATION

Bitte kreuzen Sie die für Sie zutreffenden Antworten an:	Ja	Nein
Haben Sie in den letzten 5 Jahren Vortragshonorare von der Pharma-, Tabak- oder E-		X
Zigarettenindustrie oder deren Lobby-Organisationen bezogen?		7
Haben Sie in den letzten 5 Jahren Beratungshonorare von der Pharma-, Tabak- oder E-		X
Zigarettenindustrie oder deren Lobby-Organisationen bezogen (Advisory Boards)?		
Haben Sie in den letzten 5 Jahren von der Pharma-, Tabak- oder E-Zigarettenindustrie		4
oder deren Lobby-Organisationen finanzielle Unterstützung für Projekte bezogen?		
Haben Sie kommerzielle Verbindungen zu den Herstellern oder den		A
Vertriebsorganisationen für Tabakprodukte, Nikotinersatzprodukte oder E-		3
Inhalationsprodukte, die im Rahmen der 19. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle		
erwähnt werden (soweit vorhanden)?		
Haben Sie kommerzielle Verbindungen zu Konkurrenten von Herstellern oder den		1
Vertriebsorganisationen für Tabakprodukte, Nikotinersatzprodukte oder E-		
Inhalationsprodukte, die im Rahmen der 19. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle		
erwähnt werden (soweit vorhanden)?		
Haben Sie Verbindungen zur Pharma-, Tabak- oder E-Zigarettenindustrie oder deren		X
Lobby-Organisationen?		

Bitte beschreiben Sie hier potentielle andere Interessenskonflikte:



Ich deklariere hiermit keine Interessenkonflikte im Rahmen der 19. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle zu haben.

Ich übernehme die Verantwortung für die Richtigkeit der gemachten Angaben.

SCHALLER KATRIN NACHNAME, VORNAME (BLOCKBUCHSTABEN)

Datum und Unterschrift

Del2-tes/ 15.11.8



Was sind unsere Forderungen für die neue Regierung?

Art. 5.1: "Jede Vertragspartei arbeitet in Übereinstimmung mit diesem Übereinkommen und den Protokollen, deren Vertragspartei sie ist, umfassende sektorübergreifende nationale Strategien, Pläne und Programme zur Eindämmung des Tabakgebrauchs aus; sie setzt diese Strategien, Pläne und Programme um, aktualisiert sie und überprüft sie."



→ Nationale Tabakpräventionsstrategie sowie entschlossene Umsetzung einer solchen Strategie erforderlich

Ute Mons

bei der 15. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle, Heidelberg, 6.12.2017



Was sind unsere Forderungen für die neue Regierung?

Art. 5.1: "Jede Vertragspartei arbeitet in Übereinstimmung mit diesem Übereinkommen und den Protokollen, deren Vertragspartei sie ist, umfassende sektorübergreifende nationale Strategien, Pläne und Programme zur Eindämmung des Tabakgebrauchs aus; sie setzt diese Strategien, Pläne und Programme um, aktualisiert sie und überprüft sie."



→ Nationale Tabakpräventionsstrategie sowie entschlossene Umsetzung einer solchen Strategie erforderlich

Ute Mons

bei der 16. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle, Heidelberg, 12.12.2018



Was sind unsere Forderungen für die neue Regierung?

Art. 5.1: "Jede Vertragspartei arbeitet in Übereinstimmung mit diesem Übereinkommen und den Protokollen, deren Vertragspartei sie ist, umfassende sektorübergreifende nationale Strategien, Pläne und Programme zur Eindämmung des Tabakgebrauchs aus; sie setzt diese Strategien, Pläne und Programme um, aktualisiert sie und überprüft sie."



→ Nationale Tabakpräventionsstrategie sowie entschlossene Umsetzung einer solchen Strategie erforderlich

Ute Mons

bei der 17. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle, Heidelberg, 4.12.2019



Perspektive für die Zukunft

 Deutschland ist hinsichtlich der Tabakkontrolle im europäischen Vergleich das Schlusslicht

- Notwendig ist:
 - Konsequentere Umsetzung von FCTC
 - Tabakkontrollstrategie
 - Rauchfreies Deutschland 2040



Katrin Schaller

bei der 18. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle, Heidelberg, 1.12.2020



Window of Opportunity

Bundestagswahl 2021

Startseite > Bundestagswahl 2021

Wahl zum 20. Deutschen Bundestag am 26. September 2021

https://www.bundeswahlleiter.de/bundestagswahlen/2021.html



Kooperation

- DKFZ
- Deutsche Krebshilfe
- ABNR
- DHS
- RKI
- DNRfK
- Uni Düsseldorf/DEBRA
- Unfairtobacco
- Deutsches Kinderhilfswerk





Unterstützung

• Über 50 Organisationen





- orientiert an FCTC
- inspiriert von den Plänen aus anderen Ländern











und nikotinfreien Schweiz





Ziel:

2040

< 5 % der Erwachsenen und

< 2 % der Jugendlichen rauchen oder verwenden E-Zigaretten / Tabakerhitzer





Nationale und internationale Ziele









Zehn Maßnahmen

Die Tabaksteuern jedes Jahr deutlich erhöhen

Kinderrechte in Bezug auf Tabak konsequent umsetzen und den Jugendschutz verbessern

Rauchende beim Rauchstopp unterstützen und Kostenübernahme der Behandlung der Tabakabhängigkeit gewährleisten

Regelmäßige Kampagnen durchführen, um über Risiken des Tabakgebrauchs aufzuklären, zur Entwöhnung zu motivieren und Tabakfreiheit zur Norm zu machen

Werbung für Tabak und verwandte Produkte vollständig verbieten und standardisierte Verpackungen einführen

Im Rahmen der Entwicklungszusammenarbeit Initiativen zur Tabakkontrolle sowie Alternativen zum Tabakanbau unterstützen

Die Verfügbarkeit von Tabak und verwandten Produkten deutlich reduzieren

Politische Entscheidungen wirksam vor der Beeinflussung durch Hersteller von Tabakerzeugnissen und verwandten Produkten sowie deren Organisationen schützen

Wirksam vor Passivrauchen schützen und vollständig tabakfreie Lebenswelten schaffen

Die Maßnahmen regelmäßig überprüfen, anpassen und weiterentwickeln

Kurze Erläuterung zu jeder Maßnahme

1

Die Tabaksteuern jedes Jahr deutlich erhöhen

Aaßnahme

Tabaksteuererhöhungen sind die effektivste Maßnahme, um Rauchende zu motivieren, mit dem Rauchen aufzuhören und Kinder und Jugendliche davon abzuhalten, mit dem Rauchen zu beginnen. Starke Preiserhöhungen motivieren in besonderem Maße Rauchende mit geringem Einkommen zum Rauchstopp – also genau diejenigen Bevölkerungsgruppen, in denen am meisten geräucht wird und die demnach die größte Bürde

an Krankheiten und Todesfällen durch das Rauchen tragen.⁸¹

Um gesundheitspolitisch wirksam zu sein, müssen Tabakteuererhöhungen die Preise für Tabak jährlich um mindestens zehn Prozent erhöhen.

Wichtig ist auch, dass die Preise für Tabak stärker steigen als die Einkommen, sodass Tabak weniger erschwinglich wird. Jeder Preisanstieg um zehn Prozent führt dazu, dass die Nachfrage um fünf Prozent sinkt, weil die Menschen mit dem Rauchen aufhören oder zumindest weniger rauchen.⁹⁵

Dabei müssen vergleichbare Produkte gleich besteuert werden. ¹¹ Derzeit werden Zigaretten und Feinschnitt in Deutschland unterschiedlich besteuert, sodass Feinschnitt deutlich günstiger ist. Dadurch steigen Rauchende bei Preiserhöhungen eher auf den billigeren Feinschnitt um, anstatt mit dem Rauchen aufzuhören. Dies betrifft insbesondere Jugendliche, junge Erwachsene und Menschen mit einem geringen Einkommen. ²⁰

Tabaksteuererhöhungen, die zu einem deutlichen Preisanstieg führen, senken den Konsum und reduzieren dadurch langfristig und dauerhaft die Kosten des Rauchens für die Gesellschaft.

Unter Jugendlichen und jungen Erwachsenen ist auch der Konsum von Wasserpfeifentabak weit verbreitet, der in der günstigen Steuerkategorie für Pfeifentabak eingeordnet ist. ²² Eine deutlich höhere Besteuerung von Wasserpfeifentabak kann dazu beitragen, den Konsum zu verringern.

Neuartige Produkte wie Tabakerhitzer und E-Zigaretten werden derzeit kaum oder gar nicht besteuert.²¹

Hier müssen neue Steuerkategorien eingeführt werden.

E-Zigaretten mit und ohne Nikotingehalt werden in anderen Gesetzen gleichgestellt und sollten dies dementsprechend auch bei der Besteuerung sein. Denn neben der Suchterzeugung ist das Gesundheitsrisiko bei E-Zigaretten die Hauptproblematik. Sie besteht bei nikotinfreien E-Zigaretten in gleichem Maße wie bei nikotinhaltigen.

Hohe Tabaksteuern führen nicht zwangsläufig zu mehr Schmuggel.



Sie können zwar ein erster Anreiz für Schmuggel sein, andere Faktoren sind jedoch weitaus wichtiger. Dazu gehört zum Beispiel, wie leicht es ist, Schmuggel in einem Land zu betreiben oder wie hoch das Risiko ist, gefasst zu werden. Die Umsetzung des WHO-Protokolls zur Unterbindung des illegalen Handels mit Tabakerzeugnissen trägt in Deutschland zu einem starken regulatorischen Umfeld bei.



Zeitplan

Maßnahmenplan

Phase I (2021 bis 2025)

Jährliche Tabaksteuererhöhungen, die die Preise für Tabak jeweils um mindestens zehn Prozent erhöhen

Gleich hohe Besteuerung von Zigaretten und Feinschnitt

Eigene Steuerkategorie und höhere Besteuerung von Wasserpfeifentabak, regelmäßige Steuererhöhung parallel zu den Tabaksteuererhöhungen

Besteuerung von Tabaksticks für Tabakerhitzer in eigener Steuerkategorie in Höhe der Zigarettensteuer, Steuererhöhung parallel zu Tabaksteuererhöhungen

Besteuerung von allen Liquids für E-Zigaretten unabhängig vom Nikotingehalt, regelmäßige Steuererhöhung parallel zu Tabaksteuererhöhungen

Phase II (2026 bis 2030)

Weitere jährliche Steuererhöhungen für Tabak und verwandte Erzeugnisse

Phase III (2031 bis 2035)

Weitere jährliche Steuererhöhungen für Tabak und verwandte Erzeugnisse

Phase IV (2036 bis 2040)

Weitere jährliche Steuererhöhungen für Tabak und verwandte Erzeugnisse

1

Maßnahme |

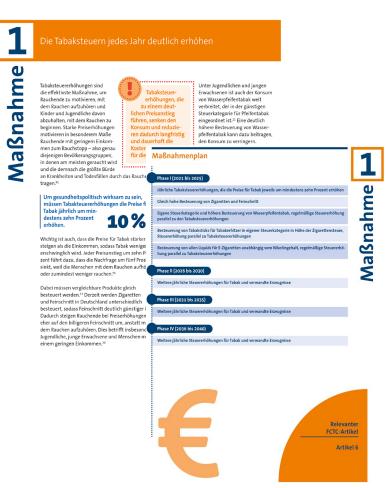


Tabaksteuererhöhungen jedes Jahr deutlich erhöhen

- Steuererhöhungen
 - Tabaksteuermodernisierungsgesetz
 Juni 2021
 - Keine Änderungen in dieser Legislaturperiode zu erwarten

Gesetz zur Modernisierung des Tabaksteuerrechts (Tabaksteuermodernisierungsgesetz – TabStMoG)*

Vom 10. August 2021

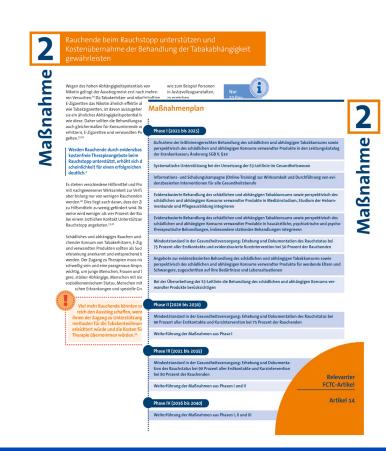




Rauchende beim Rauchstopp unterstützen und Kostenübernahme der Behandlung der Tabakabhängigkeit gewährleisten

- Unterstützung des Rauchstopps
 - Kampagne der Drogenbeauftragten
 - Fortführung?
 - Kostenübernahme der Entwöhnung







Wirksam vor Passivrauchen schützen und vollständig tabakfreie Lebenswelten schaffen

Schutz vor Passivrauchen

Hessisches NRSchG:

- Einbeziehung von E-Zigaretten und Tabakerhitzern
- o rauchfreie Spielplätze
- rauchfreie Festzelte







Weltnichtrauchertag

- Window of Opportunity:
 Thema wird aufgegriffen
- Aufmerksamkeit im Vorfeld der Bundestagswahl



Foto: Katrin Schaller



Pressearbeit

- 2 x dpa
- Spiegel Online
- Nachrichtensendungen in ZDF, SWR, RTL, RNF
- Mehrere Radiobeiträge (auch Kooperationspartner)





Kann Deutschland bis 2040 rauchfrei werden?

Bundesweit Hunderttausende Patienten und Zehntausende Tote pro Jahr - Rauchen ist einer der größten Risikofaktoren für die Gesundheit. Die Corona-Pandemie hat das Problem noch verschäft. Die Zukunft aber könnte besser aussehen.



Forscher fordern drastische Steuererhöhungen für Zigaretten

Verkauf beschränken, Werbeverbote, höhere Abgaben: 50 Hilfswerke und Gesundheitsorganisationen verlangen eine radlikale Verschärfung der Tabakpolitik – und wollen Deutschland bis 2040 fast rauchfrei machen.

Von Claus Hecking 27.05.2021, 10.42 Uhr

EOCUS online vom 30 05 2021





Versand

- Bundestag
- Landesministerien
- Stakeholder

11. Juni 2021

Tabaksteuermodernisierungsgesetz



www.bundestag.de/mediathek?videoid=7526625#url=L21IZGlhdGhla 292ZXJsYXk/dmlkZW9pZD03NTI2NjI1&mod=mediathek



Weitere Maßnahmen

- Wahlprüfsteine
- Briefing Webinar



Wahlprüfstein Aktionsbündnis Nichtrauchen e.V. (ABNR)

Ihre Frage	Unsere Antwort
Tabakfreies Deutschland 2040	
Würden Sie sich dazu bekennen, zum Gesundheitsschutz der Bevölkerung eine verpflichtende "Strategie für ein tabakfreies Deutschland 2040" zu erarbeiten und umzusetzen, damit im Jahr 2040 weniger als 5 % der Erwachsenen und weniger als 2 % der Jugendlichen Tabak oder verwandte Produkte konsumieren?	Es ist ganz klar, dass es neben den Aufklärungsangeboten der Bundeszentrale für gesundheitliche Aufklärung (BZgA) einem ganzheitlichen Vorgehen zur weiteren Reduzierung des Tabakkonsums bedarf, ob bei Jugendlichen oder Erwachsenen. Dies ist auch notwendig, da die gesellschaftlichen Kosten des Rauchens weiter auf der Hand liegen.



Weitere Maßnahmen

- Nach Bundestagswahl:
 - Versand an neue Abgeordnete
 - Versand an Verhandlungsführende der Koalitionsverhandlungen





Erfolge

⊗ Koalitionsvertrag:

Keine Tabakkontrollstrategie



Drogenpolitik

Wir führen die kontrollierte Abgabe von Cannabis an Erwachsene zu Genusszwecken in lizenzierten Geschäften ein. Dadurch wird die Qualität kontrolliert, die Weitergabe verunreinigter Substanzen verhindert und der Jugendschutz gewährleistet. Das Gesetz evaluieren wir nach vier Jahren auf gesellschaftliche Auswirkungen. Modelle zum Drugchecking und Maßnahmen der Schadensminderung ermöglichen und bauen wir aus.

Bei der Alkohol- und Nikotinprävention setzen wir auf verstärkte Aufklärung mit besonderem Fokus auf Kinder, Jugendliche und schwangere Frauen. Wir verschärfen die Regelungen für Marketing und Sponsoring bei Alkohol, Nikotin und Cannabis. Wir messen Regelungen immer wieder an neuen wissenschaftlichen Erkenntnissen und richten daran Maßnahmen zum Gesundheitsschutz aus.



Erfolge

⊗ Koalitionsvertrag:

Keine Tabakkontrollstrategie



Gesundheitsförderung

Wir entwickeln das Präventionsgesetz weiter und stärken die Primär- und Sekundärprävention. Dem Leitgedanken von Vorsorge und Prävention folgend stellen wir uns der gesamtgesellschaftlichen Aufgabe zielgruppenspezifisch und umfassend. Wir unterstützen die Krankenkassen und andere Akteure dabei, sich gemeinsam aktiv für die Gesunderhaltung aller einzusetzen. Wir schaffen einen Nationalen Präventionsplan sowie konkrete Maßnahmenpakete z.B. zu den Themen Alterszahngesundheit, Diabetes, Einsamkeit, Suizid, Wiederbelebung und Vorbeugung von klima- und umweltbedingten Gesundheitsschäden. Zu Gunsten verstärkter Prävention und Gesundheitsförderung reduzieren wir die Möglichkeiten der Krankenkassen, Beitragsmittel für Werbemaßnahmen und Werbegeschenke zu verwenden.



Exkurs: Unterstützung durch die EU

Europe's Beating Cancer Plan

- Achieving a tobacco-free Europe 2040
- Implementation Roadmap
 - Review der Tabakproduktrichtlinie
 - Review der Tabaksteuerrichtlinie
 - Review des grenzüberschreitenden Verkaufs
 - Update der Empfehlungen für rauchfreie Umgebung
 - Stärkung der Umsetzung von FCTC

SAVING LIVES THROUGH SUSTAINABLE CANCER PREVENTION

ACTION	2021	2022	2023	2024	2025	PROGRESS INDICATOR(S)
Review of Tobacco Products Directive (TPD)	TPD application report; SCHEER opinion on e-cigarettes; Eurobarometer	Evaluation	Impact Assessment	Impact Assessment Commission proposal		Commission proposal adopted in 2024
Review of Tobacco Taxation Directive	Impact Assessment	Commission proposal				Commission proposal adopted in 2022
Review of legal framework on cross border purchases of tobacco by private individuals	Impact Assessment	Commission proposal				Commission proposal adopted in 2022
Update Council Recommendation on smoke- free environments	Preparatory Phase	Stakeholder contact & drafting	Commission proposal			Commission proposal adopted in 2023
	Discussions in Expert Group on Tobacco Control and its subgroups; Ad-hoc support to the Mem				e Member States;	Number of meetings; Number of support measures
Enforcement of EU laws and full implementation of the Framework Convention on Tobacco Control (FCTC)	Compliance checks	Compliance checks in Commission report; Commission report on substantial change of circumstances; Application of substantial change of circumstances clause if established		Expansion of the Track and Trace system to other tobacco products		Full compliance with Tobacco Products Directive: Report on substantial change of circumstances published in 2022; Track and Trace system expanded in 2024
	Cooperation on tobacco control between interested Member States and Commission strengthened via Joint Action on Tobacco Control 2					Results of Joint Action available in 2024



Erfolge

Scream Test

bestanden



30.05.2021

Bundesverband der Tabakwirtschaft und neuartiger Erzeugnisse (BVTE)

BVTE: Extreme Verbotsideen von DKFZ und Co. helfen nicht weiter "Harm Reduction" hilft bei der Vermeidung der Folgeerkrankungen des Rauchens und verdient eine höhere Wertschätzung



Erfolge

© Stärkung der Community

Stärkung der Tabakkontrolle





Ausblick für die Tabakprävention

Nur gemeinsam sind wir stark!



Deutsche Krebshilfe AKTIONSBÜNDNIS | NICHTRAUCHEN E.V. DDG Deutsche Dabetes Geselschaft Dabetes Olie DG§M Deutsche Desellschaft für Innere Medizin IFT Gesundheitsförderung Gesellschaft mödel Würchen Vivantes WAT

Foto: Katrin Schaller