

# INDEX ZUR EINFLUSSNAHME DER TABAKINDUSTRIE IN DEUTSCHLAND

19. Deutsche Konferenz für Tabakkontrolle, 15./16. Dezember 2021

# Keine Interessenkonflikte

## CONFLICT OF INTEREST - DEKLARATION

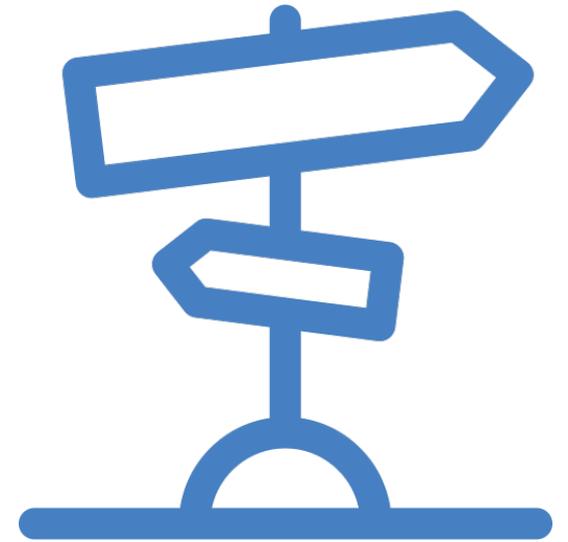
| Bitte kreuzen Sie die für Sie zutreffenden Antworten an:  | Ja                       | Nein                                |
|---|--------------------------|-------------------------------------|
| Haben Sie in den letzten 5 Jahren Vortragshonorare von der Pharma-, Tabak- oder E-Zigarettenindustrie oder deren Lobby-Organisationen bezogen?  | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Haben Sie in den letzten 5 Jahren Beratungshonorare von der Pharma-, Tabak- oder E-Zigarettenindustrie oder deren Lobby-Organisationen bezogen (Advisory Boards)?   | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Haben Sie in den letzten 5 Jahren von der Pharma-, Tabak- oder E-Zigarettenindustrie oder deren Lobby-Organisationen finanzielle Unterstützung für Projekte bezogen?  | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Haben Sie kommerzielle Verbindungen zu den Herstellern oder den Vertriebsorganisationen für Tabakprodukte, Nikotinersatzprodukte oder E-Inhalationsprodukte, die im Rahmen der 19. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle erwähnt werden (soweit vorhanden)?              | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Haben Sie kommerzielle Verbindungen zu Konkurrenten von Herstellern oder den Vertriebsorganisationen für Tabakprodukte, Nikotinersatzprodukte oder E-Inhalationsprodukte, die im Rahmen der 19. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle erwähnt werden (soweit vorhanden)? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Haben Sie Verbindungen zur Pharma-, Tabak- oder E-Zigarettenindustrie oder deren Lobby-Organisationen?  | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |

Bitte beschreiben Sie hier potentielle andere Interessenskonflikte:

- Ich deklariere hiermit keine Interessenkonflikte im Rahmen der 19. Deutschen Konferenz für Tabakkontrolle zu haben.

# Gliederung

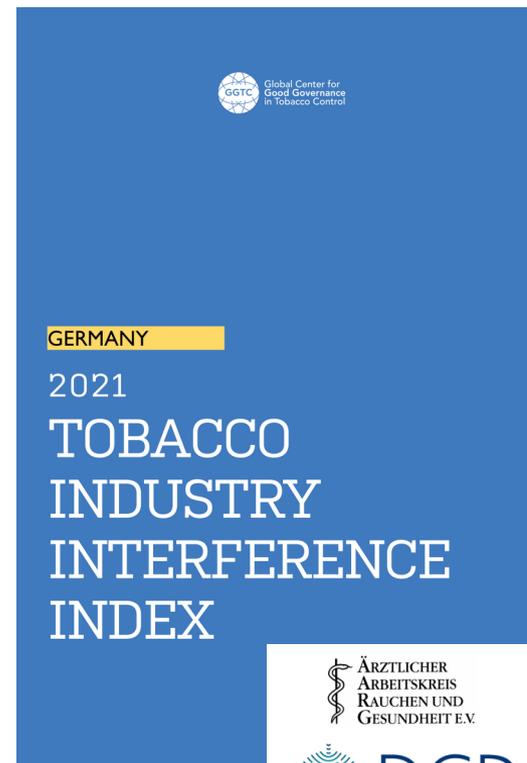
- Was ist der Tabaklobby-Index?
- Methodik
- Prinzipien von Artikel 5.3 des WHO FCTC
- Die sieben Indikatoren
- Ranking im internationalen Vergleich
- Ausblick



Icon:  
Destination: Icon made by Freepik from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

# Tabaklobby-Bericht

- Im Auftrag des Global Center for Good Governance in Tobacco Control (GGTC)
- Teil des Global Tobacco Industry Interference Index-Projektes:  
[globaltobaccoindex.org](http://globaltobaccoindex.org)  
[exposetobacco.org/global-index](http://exposetobacco.org/global-index)
- Mitarbeit von Viola Dannenmaier (Recherche-Unterstützung und Faktencheck) und Friderike Gerstenberg (Faktencheck)
- Download:  
[www.dkfz.de/de/tabakkontrolle/download/Tabaklobby-Index\\_2021.pdf](http://www.dkfz.de/de/tabakkontrolle/download/Tabaklobby-Index_2021.pdf)



## Mitzeichnende Organisationen:



# Methodik

- Fragebogen mit 20 Fragen, verteilt auf 7 Indikatoren
- Basierend auf den offiziellen Richtlinien zu Artikel 5.3 des WHO-Tabakkontrollabkommens (WHO FCTC)
- “Strafpunkte” pro Frage von 0 bis 5
- Insgesamt maximal 100 Punkte
- Je höher die Punktzahl → desto mehr Einflussnahme → desto schlechter
- Berichtszeitraum: 1. Januar 2020 bis 31. März 2021 (mit wenigen Abweichungen)
- Quellen: öffentlich zugängliche Informationen, Informationsfreiheitsanfragen

**COUNTRY:** \_\_\_\_\_

| INDICATORS  | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| <b>Level of Industry Participation in Policy-Development</b>  |   |   |   |   |   |   |
| 1. The government <sup>6</sup> accepts, supports or endorses any offer for assistance by or in collaboration with the tobacco industry or any entity or person working to further its interests, <sup>7</sup> in setting or implementing public health policies in relation to tobacco control <sup>8</sup> (Rec 3.4)   |   |   |   |   |   |   |
| List down all such incidents based on a search using key words to search the top 15 government websites, tobacco websites/sources, and the top 5 dailies for articles within the period. See <b>Annex A Country Guide</b> for dailies, <b>Annex B</b> for a guide to keywords that could be used during the search. Follow the scoring instructions and make the necessary adjustments when scoring. Also take note of the general instructions on the average scores and adjustment of final scores. |   |   |   |   |   |   |
| 2. The government accepts, supports or endorses policies or legislation drafted by or in collaboration with the tobacco industry. (Rec 3.4)   |   |   |   |   |   |   |
| Please refer to <b>Annex C</b> for policy features and typical tobacco industry positions as well as a scoring guide to ensure that the severity of influence by the tobacco industry is reflected in a consistent manner among countries.  |   |   |   |   |   |   |
| 3. The government allows/invites the tobacco industry to sit in government interagency/ multi-sectoral committee/ advisory group body that sets public health policy. (Rec 4.8)<br>1 Never 5 Yes  |   |   |   |   |   |   |
| <i>Evidence to support your choice. If this is by law, cite the relevant legislation</i>  |   |   |   |   |   |   |
| 4. The government nominates or allows representatives from the tobacco industry (including State-owned) in the delegation to the COP or other subsidiary bodies or accepts their sponsorship for delegates. (i.e. COP 4 & 5, INB 4 5, WG) (Rec 4.9 & 8.3)   |   |   |   |   |   |   |
| For evidence: <a href="http://www.who.int/fctc/en/">http://www.who.int/fctc/en/</a> ; click on "Conference of the Parties", "COP Sessions"; select relevant COP; click "Documentation", "List of Participants"<br>The tobacco industry is not part of the government delegation to the COP and its related meetings<br><a href="https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/COP_Final.pdf?ua=1">https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/COP_Final.pdf?ua=1</a>                                      |   |   |   |   |   |   |
| For non-COP year, follow the previous score of COP year.  |   |   |   |   |   |   |
| <b>Tobacco related CSR activities</b>   |   |   |   |   |   |   |
| 5. A. The government agencies or its officials endorses, supports, forms partnerships with or participates in activities of the tobacco industry described as socially responsible. (Rec 6.2)<br>B. The government (its agencies and officials) receives CSR  |   |   |   |   |   |   |

<sup>6</sup> The term "government" refers to any public official whether or not acting within the scope of authority as long as doated with such authority or holding out to another as having such authority  
<sup>7</sup> The term, "tobacco industry" includes those representing its interests or working to further its interests, including the State-owned tobacco industry.  
<sup>8</sup> Offer of assistance" may include draft legislation, technical input, recommendations, overseeses study tour  
<sup>9</sup> Please annex a list since 2009 so that the respondent can quantify the frequency. <http://www.who.int/fctc/cop/en/>

## Prinzipien aus den Richtlinien zu Artikel 5.3

- Nur unbedingt notwendige und vollständig transparente Kontakte mit der Tabakindustrie
- Verbot von finanziellen Zuwendungen der Tabakindustrie an staatliche Stellen
- Verbot von Spenden/Sponsoring der Tabakindustrie an Parteien, mindestens vollständige Transparenz
- Keine Partnerschaften oder unverbindliche Vereinbarungen mit der Tabakindustrie
- Corporate Social Responsibility (CSR) von Tabakunternehmen entnormalisieren und streng regulieren
- Keine Vorzugsbehandlung der Tabakindustrie (Ermutigung zu Investitionen, Steuererleichterungen, Beihilfen u. ä.)



Icons:

Rules: Icon made by Freepik from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

# Indikator 1: Grad der Beteiligung der Tabakindustrie an der Entwicklung von Regulierung

- ⚠ • Beeinflussung von Gesetzesvorhaben? JA
- ✓ • Tabakindustrie hat Sitz in Regierungsausschüssen, die mit Gesundheit zu tun haben? NEIN
- ✓ • Tabakindustrie ist Teil der Regierungsdelegation zur Konferenz der Vertragsstaaten des WHO FCTC (COP)? NEIN



Icons:

Handshake: Icon made by Freepik from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Check: Icon made by Maxim Basinski Premium from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

# Beeinflussung von Gesetzesvorhaben: Tabaksteuergesetz

- 2021: Neues Tabaksteuergesetz  
(Tabaksteuermodernisierungsgesetz – TabStMoG):

-  Erhöhung der Zigarettensteuern in kleinen Schritten (2022, 2023, 2025, 2026)
-  Erhöhung der Feinschnitt-Steuern in kleinen Schritten, KEINE Angleichung an Zigaretten
- Tabakerhitzer: 80% der Zigarettensteuer
- Wasserpfeifentabak: Zusatzsteuer
- E-Zigaretten: Nach Liquid-Volumen



Icons:

Tax: Icon made by Gajah Mada from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

# Tabaksteuergesetz: Intransparenz des Finanzministeriums

- Januar 2021, Antwort auf Anfragen im Bundestag: Keine Pläne für Tabaksteuererhöhungen
- Februar 2021, Der Spiegel berichtet: Tabaksteuererhöhungen!
- Gesetzesentwurf von Oktober 2020
- Zahlreiche Konsultationen mit der Tabakindustrie
- Gesundheitsorganisationen NICHT zu Stellungnahmen eingeladen



Icons:  
Tax: Icon made by Gajah Mada from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

# Tabaksteuergesetz: Industrie-freundliche Positionen

Ziele unter anderem:

- ⚠️ • “Verhinderung einer [...] Abwanderung von Konsumenten zu nicht im Inland versteuerten und/oder illegalen Tabakwaren”  
→ “Pufferfunktion von Feinschnitttabak”
- ⚠️ • “Angemessene Besteuerung des Niedrigpreissegments”
- ✓ • Planungssicherheit
- ⚠️ • “Gleichgewicht zwischen dem Ziel konstanter Steuereinnahmen und den Zielen im Bereich der öffentlichen Gesundheit”



Icons:

Tax: Icon made by Gajah Mada from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Check: Icon made by Maxim Basinski Premium from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

# ... Tabaksteuergesetz: Intransparenz des Finanzministeriums

- Auskunft über Inhalte der Tabakindustrie-Gespräche verweigert (Informationsfreiheits-Anfrage)
- Dafür 500 Euro Gebühr  
→ Abschreckungstaktik?
- **Keine Akzeptanz für Prinzipien von Artikel 5.3:**
  - **Kontakte mit Tabakindustrie nur wenn unbedingt & vollständig transparent**

**DANKE für  
die Spenden!**

Seite 4 Sie begehren Informationszugang in Zusammenhang mit Kontakten von Vertretern der Leitung des BMF mit Vertretern aus der Tabakindustrie, welche dem Schutz des Kernbereichs exekutiver Eigenverantwortung unterfallen und unmittelbar der Willensbildung der Leitungsebene des BMF in den betroffenen Themenfeldern bzw. Politikbereichen dienen. Der Kontakt zu und der regelmäßige Austausch mit externen Entscheidungsträgern ist ein wesentlicher Baustein für die erfolgreiche Arbeit und Aufgabenerfüllung des BMF. Das BMF ist im Rahmen seiner Aufgabenerfüllung, v. a. bei aktuellen und anstehenden politischen Entscheidungen, erheblich auch auf die Möglichkeit eines konstruktiven und unbefangenen Austausches mit Externen aus Gesellschaft und Wirtschaft angewiesen.

[...]

Es ist daher naheliegend, dass externe Gesprächspartner, im Wissen um die Möglichkeit einer Veröffentlichung der entsprechenden Unterlagen zum jeweiligen Gespräch, für einen Meinungs-, Informations- und Gedankenaustausch mit dem BMF nicht mehr oder nur noch eingeschränkt zur Verfügung stünden. Das BMF könnte so in der Wahrnehmung seiner Auf-

Vollständige Antwort des Finanzministeriums:

→ [fragenstaat.de/anfrage/informationen-zu-treffen-und-schriftverkehr-mit-interessenvertretern-der-tabakindustrie](https://fragenstaat.de/anfrage/informationen-zu-treffen-und-schriftverkehr-mit-interessenvertretern-der-tabakindustrie)

## Indikator 2: Corporate Social Responsibility-Aktivitäten der Industrie

- ⚠ • Gibt es CSR-Partnerschaften mit der Tabakindustrie oder Befürwortung von Tabakindustrie-CSR durch Regierungsvertretende? JA
  - Geschichtswettbewerb des Bundespräsidenten (Körper-Stiftung)
  - Ministerpräsident Kretschmer (CDU, Sachsen) lobt öffentlich CSR von Philip Morris
- ⚠ • Tabakindustrie-Sponsoring öffentlicher Einrichtungen? JA
  - Oft intransparent, aber 2019/20 mindestens 126.000€ plus Sachspenden
  - z.B. Corona-Logistikzentrum in Berlin (Philip Morris)



Icons:

Funding: Icon made by Maxim Basinski Premium from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

## Indikator 3: Vorzugsbehandlungen für die Tabakindustrie

- ⚠ • Lange Übergangsfristen? JA
  - Werbeverbot: Lange Verzögerung plus lange Übergangsfristen und Ausnahmen (Werbung am Verkaufsort, Promotion, Sponsoring)
- ⚠ • Subventionen, Ausnahmen von Steuern? JA
  - Tabaksteuerbefreiung für Tabakprodukte, die Hersteller ihren Mitarbeitenden als Sachleistung geben (5 Mio. € jährlich)
  - Tabaksteuer-Ausnahmen / geringe Steuern für spezifische Produkte
  - Zoll-Ausnahmen (Reisefreimengen nach EU-Standard)



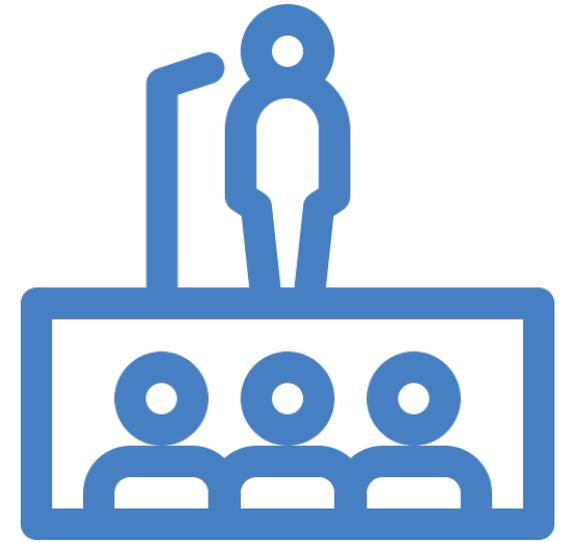
Icons:

Incentive: Icon made by noomtah from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

## Indikator 4: Unnötige Interaktionen

- ⚠️ • Hochrangige Politiker:innen besuchen Tabakfirmen? JA
  - Ministerpräsident Michael Kretschmer (CDU, Sachsen) eröffnet Philip Morris-Logistikzentrum
  - Ministerpräsident Stephan Weil (SPD, Niedersachsen) besucht Reemtsma-Fabrik
- ⚠️ • Hochrangige Politiker:innen nehmen an Events teil, die von der Tabakindustrie (co-)gesponsert werden? JA
- 😐 • Die Regierung nimmt Unterstützung der Tabakindustrie zur Durchsetzung von Maßnahmen an? NAJA
  - Nicht Regierung, aber:
  - Gewerkschaft der Polizei, Bezirksgruppe Zoll: Trainings und Unterstützung von Philip Morris



Icons:

Event: Icon made by Freepik from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Neutral emoji: Icon made by rukanicon from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

## Indikator 5: Transparenz

- ☹️⚠️ • Die Regierung veröffentlicht Treffen mit der Tabakindustrie? NAJA, nur teilweise
  - Nur Gesundheitsministerium und Landwirtschaftsministerium veröffentlichen Treffen
  - Viele Treffen nicht unbedingt notwendig
  - Protokolle der Treffen werden nicht veröffentlicht
- ⚠️ • Gibt es ein Lobbyregister? NEIN (noch nicht)
  - Ab 2022
  - Lobbyist:innen müssen sich registrieren und Klient:innen nennen
  - Fehlstellen: Lobby-Fokus, Lobby-Budgets, Lobby-Fußspur



Icons:

Transparency: Icon made by Wichai.wi from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

Neutral emoji: Icon made by rukanicon from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

## Indikator 6: Interessenkonflikte

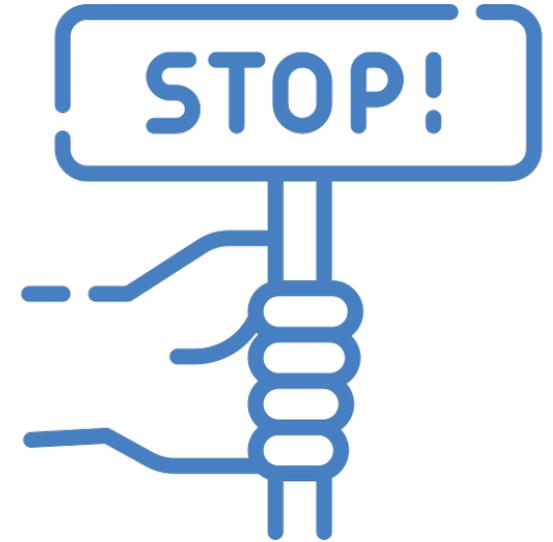
- ⚠️ • Tabakindustrie-Spenden und -Sponsoring an Parteien sind verboten oder wenigstens vollständig transparent? NEIN
  - Lange Fristen für Veröffentlichung (2020 nicht verfügbar)
  - 2019/2020: Mindestens 135.000 € Parteispenden von Philip Morris
  - Sponsoring intransparent (teilweise freiwillige Berichte)
- ⚠️ • Seitenwechsel: frühere Staatsbedienstete zur Tabakindustrie? JA
  - Jan Mücke, Geschäftsführer des DZV und BVTE (2009-2013 Parl. Staatssekretär im Verkehrsministerium)
  - Frank Henkler-Stephani, Senior Director Harm Reduction beim BVTE (bis April 2021 beim BfR)
- ✅ • Derzeitige Staatsbedienstete oder deren Verwandte arbeiten für die Tabakindustrie? NEIN



Icons:  
Bribery: Icon made by Freepik from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)  
Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)  
Check: Icon made by Maxim Basinski Premium from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

## Indikator 7: Präventive Maßnahmen

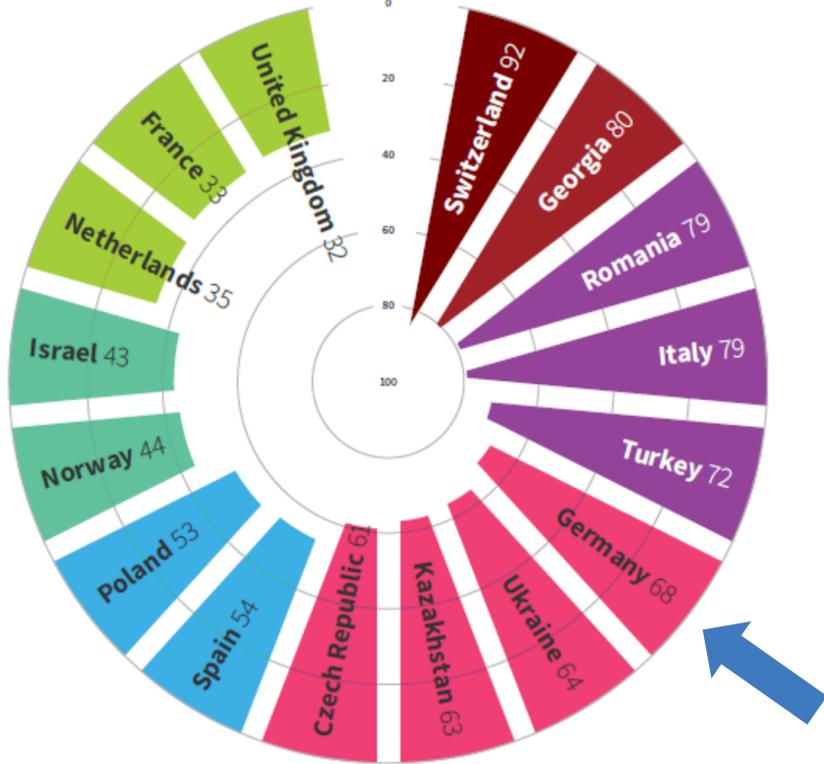
- ⚠️ • Die Regierung veröffentlicht Protokolle aller Interaktionen mit der Tabakindustrie? NEIN
- ⚠️ • Es gibt einen Verhaltenskodex für Staatsbedienstete für den Umgang mit der Tabakindustrie? NEIN
- 😐 • Die Regierung verlangt von der Tabakindustrie Informationen (z.B. Marktanteile, Marketingausgaben, Lobbyarbeit)? NAJA, teilweise (z.B. Marketingausgaben)
- ⚠️ • Es gibt ein Programm, um Staatsbedienstete regelmäßig über Artikel 5.3 aufzuklären? NEIN
- ⚠️ • Die Annahme von Beiträgen/Geschenken von der Tabakindustrie durch öffentliche Einrichtungen und Staatsbedienstete ist verboten? NEIN



Icons:  
Stop: Icon made by Freepik from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)  
Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)  
Neutral emoji: Icon made by rukanicon from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

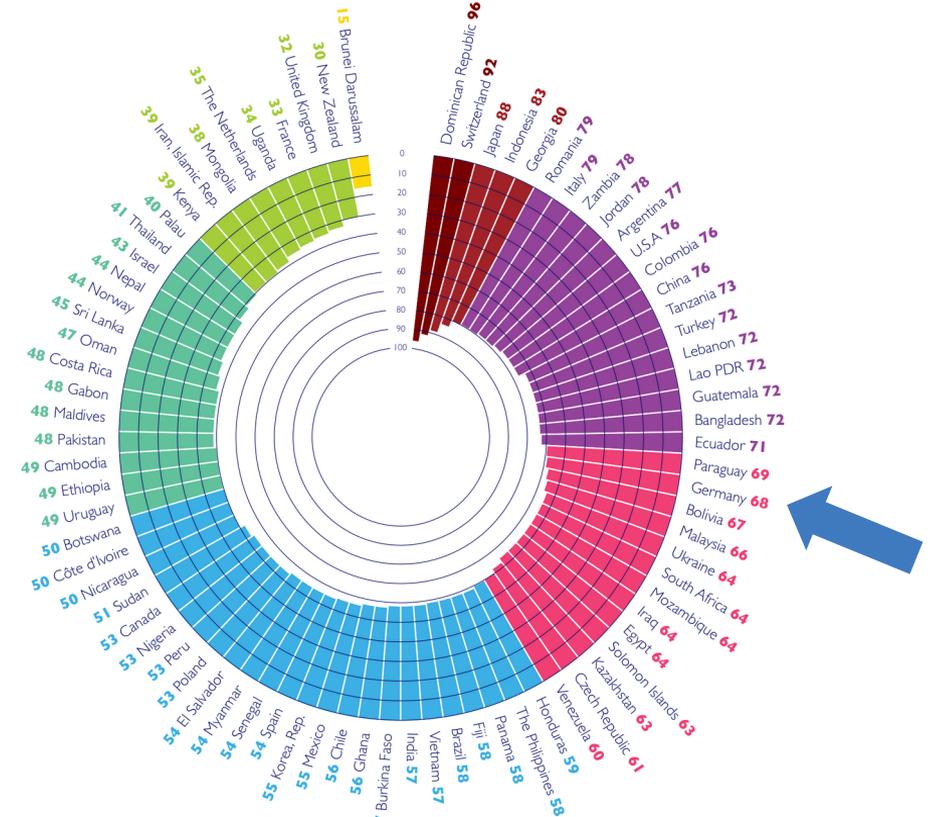
# Internationales Ranking

Europa: Platz 11 von 16



European Tobacco Industry Interference Index 2021

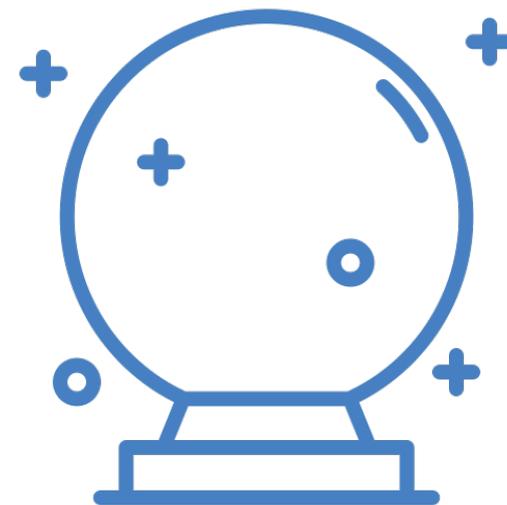
Global: Platz 59 von 80



Global Tobacco Industry Interference Index 2021

# Ausblick

- ✓ • Ab 2022: Lobbyregister
- Koalitionsvertrag:
  - ✓ • Lobbyregister soll nachgeschärft werden
  - ✓ • Lobby-Fußspur
  - ✓ • Transparenz bei Partei-Sponsoring
  - ☹ • Etwas mehr Transparenz bei Parteispenden
  - ⚠ • Weiter keine Obergrenzen für Parteispenden oder -sponsoring / Kein Verbot von Tabakindustrie-Spenden



Icons:  
Magical: Icon made by Good Ware from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)  
Warning: Icon made by Gregor Cresnar from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)  
Neutral emoji: Icon made by rukanicon from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)  
Check: Icon made by Maxim Basinski Premium from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

Kontakt: [graen@lauragraen.de](mailto:graen@lauragraen.de) (freiberuflich)  
[laura.graen@dkfz-heidelberg.de](mailto:laura.graen@dkfz-heidelberg.de) (DKFZ)

Twitter: @LGraen



Icons:  
Destination: Icon made by Freepik from [www.flaticon.com](http://www.flaticon.com)